



REPUBLIKA HRVATSKA  
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU  
Područni ured Dubrovnik

KLASA: 041-01/25-03/9  
URBROJ: 613-21-25-9  
Dubrovnik, 30. lipnja 2025.

# **Izvješće o obavljenoj financijskoj reviziji**

**Dubrovački  
demokratski sabor  
za 2024.**

## S A D R Ź A J

stranica

---

I.	MIŠLJENJE	1
II.	PODACI O STRANCI	3
	Djelokrug i unutarnje ustrojstvo	3
	Sustav unutarnjih kontrola	4
	Planiranje	5
	Financijski izvještaji	6
III.	REVIZIJA ZA 2024.	10
	Ciljevi i područja revizije	10
	Kriteriji za izražavanje mišljenja	10
	Metode i postupci revizije	11
	Nalaz za 2024.	12
	Provedba naloga i preporuka	15

## I. MIŠLJENJE

Na temelju odredaba članaka 19. i 21. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je financijska revizija Dubrovačkog demokratskog sabora (dalje u tekstu: Stranka) za 2024.

Predmet revizije bili su godišnji financijski izvještaji, i to: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima, Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima, Financijski plan, Program rada te Izvještaj o primljenim donacijama tijekom godine. Osim godišnjih financijskih izvještaja, predmet revizije bila je i usklađenost poslovanja Stranke sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima koji imaju značajan utjecaj na poslovanje. Revizijom usklađenosti poslovanja obuhvaćena su sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Revizija je planirana i obavljena u cilju izražavanja mišljenja jesu li financijski izvještaji u svim značajnim odrednicama sastavljeni u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, a poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim Okvirom profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

### A) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O FINACIJSKIM IZVJEŠTAJIMA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, financijski izvještaji Stranke za 2024. sastavljeni su u svim značajnim odrednicama u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

#### *Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o financijskim izvještajima*

Mišljenje o financijskim izvještajima izraženo je u skladu s ISSAI 200 Načelima financijske revizije i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom financijskih izvještaja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### B) BEZUVJETNO MIŠLJENJE O USKLAĐENOSTI POSLOVANJA

Prema mišljenju Državnog ureda za reviziju, poslovanje Stranke za 2024. u svim značajnim odrednicama obavljano je u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## ***Osnova za izražavanje bezuvjetnog mišljenja o usklađenosti poslovanja***

Mišljenje o usklađenosti poslovanja izraženo je u skladu s ISSAI 400 Načelima revizije usklađenosti i pripadajućim revizijskim standardima.

Za izražavanje mišljenja pribavljeni su dostatni i primjereni revizijski dokazi.

Provjerom usklađenosti poslovanja u odnosu na kriterije za izražavanje mišljenja nisu utvrđene značajnije nepravilnosti.

### ***Obveze Stranke***

Stranka je obvezna pripremiti, sastaviti i objaviti financijske izvještaje u skladu s primjenjivim okvirom financijskog izvještavanja, uspostaviti unutarnje kontrole u cilju sastavljanja financijskih izvještaja bez pogrešnog iskazivanja zbog prijevare ili pogreške te namjenski i svrhovito koristiti sredstva i voditi poslovanje usklađeno sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima.

### ***Obveze Državnog ureda za reviziju***

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) cilj revizije je steći razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji kao cjelina sastavljeni bez značajno pogrešnog iskazivanja podataka zbog prijevare ili pogreške, provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima te sastaviti izvješće o obavljenoj reviziji. Razumno uvjerenje je visoka razina uvjerenja, ali nije jamstvo da će revizija obavljena u skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) uvijek otkriti značajno pogrešno iskazivanje kada ono postoji, jer se revizija obavlja na temelju uzorka.

Obavljanjem revizije, državni revizori procjenjuju rizike značajno pogrešnog iskazivanja podataka u financijskim izvještajima te rizike da se poslovanje ne vodi u skladu sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima. Na temelju procjene rizika određuju revizijski pristup i postupke te pribavljaju dostatne i primjerene revizijske dokaze koji osiguravaju osnovu za izražavanje mišljenja. Također, provjeravaju unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja te unutarnje kontrole koje osiguravaju usklađenost poslovanja.

Državni ured za reviziju izražava mišljenje o financijskim izvještajima i mišljenje o usklađenosti poslovanja sa zakonima, drugim propisima i unutarnjim aktima, navedenim u poglavlju III. REVIZIJA ZA 2024. pod naslovom Kriteriji za izražavanje mišljenja.

## II. PODACI O STRANCI

### Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Stranka je osnovana na Osnivačkoj skupštini održanoj u studenome 2012. Svojstvo pravne osobe stekla je upisom u Registar političkih stranaka u prosincu 2012. Sjedište Stranke je Od Sv. Mihajla 12, Dubrovnik.

Osnivačka skupština donijela je Program i Statut Stranke. Program Stranke sadrži odredbe o ciljevima Stranke koji su, između ostalog, povezani s Domovinskim ratom, antifašizmom, liberalizmom, regionalizmom, zalaganjem za ljudska prava, pravnim poretkom, prometnom povezanošću, gospodarstvom, ekologijom, zdravstvom, mladeži, sportom i medijima. Statutom su određena temeljna načela i ciljevi političkog djelovanja, članstvo, organizacijsko ustrojstvo, kandidiranje, izbor i opoziv tijela, tajništvo, materijalno i financijsko poslovanje te prestanak postojanja.

Stranka djeluje na području Dubrovačko-neretvanske županije. Ustrojena je po teritorijalno-funkcionalnom načelu na sljedeće stupnjeve ustroja: središnja tijela; županijske, gradske i općinske podružnice te ogranke. Registrirani ustrojstveni oblici Stranke su jedna županijska, jedna gradska i dvije općinske podružnice na području Dubrovačko-neretvanske županije.

Član Stranke može biti svaki punoljetni, poslovno sposobni državljanin Republike Hrvatske, koji nije istovremeno član neke druge političke stranke te prihvaća Statut i Program Stranke. Članom Stranke postaje se upisom u evidenciju članstva. Član Stranke, između ostalog, ima pravo sudjelovati u radu Stranke, odnosno u stvaranju i provedbi politike Stranke; birati i biti biran u tijela Stranke; dobiti člansku iskaznicu te biti informiran o radu Stranke. Također, član Stranke je, između ostalog, dužan djelovati u skladu sa Statutom, Programom i drugim aktima i odlukama tijela i dužnosnika Stranke te poštivati stranačku stegu; izvještavati o svom političkom djelovanju tijela i dužnosnike Stranke; štiti interese i ugled Stranke te provoditi odluke tijela Stranke.

Stranka je donijela Etički kodeks (srpanj 2015.), kojim su uređena pravila ponašanja, sukob interesa te visoki i jasni standardi etičkog ponašanja koje trebaju poštovati članovi Stranke, a posebno članovi Stranke koji obnašaju javne i političke dužnosti.

Središnja tijela Stranke su: Sabor, Glavni odbor, Predsjedništvo, Nadzorni odbor, Sud časti i Predsjednik.

Sabor je najviše tijelo Stranke, a čine ga svi članovi Glavnog odbora, Predsjedništva, predsjednici podružnica te izabrani članovi Stranke na sjednicama podružnica, i to na svakih deset članova po jedan član Sabora Stranke. Sabor utvrđuje temeljna načela Stranke, donosi Statut i Program Stranke, razmatra i usvaja izvješća o radu središnjih tijela Stranke, bira i razrješava Predsjednika, dopredsjednike, tajnika, rizničara, članove Nadzornog odbora i Suda časti, donosi preporuke, smjernice, rezolucije i odluke, odlučuje o imovini Stranke, donosi odluku o prestanku rada Stranke, proglašava počasne i podupiruće članove Stranke te donosi Poslovnik o svome radu.

Glavni odbor čine članovi Predsjedništva i predsjednici svih podružnica. Utvrđuje prijedlog programa Stranke, raspravlja i odlučuje o bitnim političkim pitanjima, raspravlja o bitnim pitanjima iz djelovanja Predsjedništva Stranke, prati provedbu i izvršavanje odluka Stranke, utvrđuje godišnji financijski plan i prihvaća završni račun, utvrđuje prijedloge izmjena i dopuna Statuta te ih predlaže Saboru Stranke na usvajanje, razvija organizacijsko ustrojstvo Stranke te obavlja i druge važne poslove koji nisu u nadležnosti Sabora i drugih tijela Stranke.

Predsjedništvo Stranke čine Predsjednik, tri dopredsjednika, predsjednici najbrojnijih podružnica, predsjednik mladeži i tajnik. Dužnosti Predsjedništva su predlagati Saboru i Glavnom odboru Stranke glavne političke odluke, predlagati Saboru Stranke izbor predsjednika i članova Suda časti i Nadzornog odbora te Predsjednika Stranke, kao i predlagati odluke o dodjeli priznanja Stranke.

Nadzorni odbor je neovisno tijelo sastavljeno od tri člana koja ne mogu biti članovi drugih središnjih tijela Stranke. Nadzire materijalno i financijsko poslovanje Stranke, o čemu podnosi izvješće Glavnom odboru i Saboru.

Sud časti je neovisno tijelo sastavljeno od pet članova koji ne mogu biti članovi drugih središnjih tijela Stranke. Odlučuje o stegovnim i drugim sporovima unutar Stranke na temelju Statuta i Poslovnika koji donosi Predsjedništvo.

Predsjednik Stranke ujedno je i predsjednik Sabora Stranke, Glavnog odbora i Predsjedništva, predstavlja i zastupa Stranku te je suodgovoran s drugim članovima Predsjedništva za cjelokupan rad Stranke. Predsjednik Stranke u 2024. i u vrijeme obavljanja revizije (travanj 2025.) je Pero Vićan, dipl. iur.

Stranka prihode ostvaruje iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te iz drugih izvora u skladu s propisima.

U 2024. Stranka je imala jednu zaposlenicu.

### **Sustav unutarnjih kontrola**

Prema odredbama članka 3. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14 i 114/22), poslovanje neprofitne organizacije treba se temeljiti na načelu dobrog financijskog upravljanja i kontrola te načelu javnosti i transparentnosti. Financijsko upravljanje i kontrole su sustav unutarnjih kontrola kojim se osigurava, upravljajući rizicima, razumna sigurnost da će se u ostvarivanju ciljeva neprofitne organizacije sredstva koristiti namjenski, etično, ekonomično, djelotvorno i učinkovito.

Postupci i metode unutarnjih kontrola opisani su unutarnjim aktima, odnosno Programskim načelima, Statutom i Etičkim kodeksom. Načela odgovornosti, obveze i pravila ponašanja članova Stranke uređeni su Etičkim kodeksom (iz srpnja 2015.), a tijekom 2024. nije bilo povrede stranačke dužnosti.

Stranka vodi poslovne knjige kojima su osigurani podaci za Stranku u cjelini. Opći akt o financijsko-materijalnom poslovanju nije donesen, ali je odredbama Statuta utvrđeno da materijalnim i financijskim poslovanjem Stranke rukovodi rizničar kojeg bira Sabor Stranke, dok se na prijedlog Predsjedništva uređuju način i uvjeti stjecanja i trošenja sredstava, način vođenja financijskog poslovanja i druga pitanja vezana za financije Stranke.

Ovjeravanje knjigovodstvenih isprava obavlja Predsjednik Stranke koji vlastoručnim potpisom na knjigovodstvenim ispravama potvrđuje da je isprava točna, vjerodostojna i istinita te da može biti osnova za knjiženje poslovnih događaja.

Računovodstvene poslove za Stranku obavlja trgovačko društvo, između ostalog, registrirano za reviziju i računovodstvo temeljem zaključenog Ugovora o vođenju poslovnih knjiga iz travnja 2024.

Prema Izvješću Nadzornog odbora o radu i nadzoru nad materijalnim i financijskim poslovanjem Stranke za 2024. (iz siječnja 2025.), Stranka je djelovala u skladu s propisima i Statutom te nisu uočene nepravilnosti u materijalnom i financijskom poslovanju (od Glavnog odbora i Predsjednika Stranke zatraženo je poduzimanje svih potrebnih radnji u vezi s povratom danih pozajmica, uključujući i naplatu sudskim putem).

Objavom podataka na svojim mrežnim stranicama te društvenoj mreži Facebook, Stranka je uspostavila odgovarajući način unutarnje i vanjske komunikacije te objavljivanja podataka o svom poslovanju. Na mrežnim stranicama, između ostalog, objavljeni su podaci o Stranci i vrijednostima koje zastupa, Program Stranke, Statut i Etički kodeks te izvještaji i drugi dokumenti.

## **Planiranje**

Program rada i Financijski plan za 2024. doneseni su u prosincu 2023., a Izmjene i dopune Financijskog plana u prosincu 2024.

Financijskim planom za 2024. planirani su prihodi u iznosu od 25.710,00 eura, rashodi u iznosu od 18.220,00 eura te višak prihoda u iznosu od 7.490,00 eura. Izmjenama i dopunama Financijskog plana za 2024. prihodi su planirani u jednakom iznosu od 25.710,00 eura, rashodi u iznosu od 23.720,00 eura, što je 5.500,00 eura ili 30,2 % više u odnosu na Financijski plan te višak prihoda u iznosu od 1.990,00 eura. Planirani prihodi odnose se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu od 25.500,00 eura, prihode od dobrovoljnih priloga (donacija) u iznosu od 200,00 eura i prihode od kamata u iznosu od 10,00 eura. Planirani rashodi odnose se na materijalne rashode u iznosu od 17.710,00 eura (rashodi za usluge 11.910,00 eura, ostali nespomenuti materijalni rashodi 3.000,00 eura, rashodi za materijal i energiju 2.000,00 eura i naknade ostalim osobama izvan radnog odnosa u iznosu od 800,00 eura), rashode za zaposlene (plaće) u iznosu od 5.500,00 eura, financijske rashode u iznosu od 210,00 eura, ostale nespomenute rashode u iznosu od 200,00 eura te rashode amortizacije u iznosu od 100,00 eura.

Financijski plan sadrži plan prihoda i rashoda (sastavljen prema brojčanim oznakama odjeljaka i nazivima računa iz računskog plana za neprofitne organizacije i AOP oznakama) te plan zaduživanja (napomenu kako se Stranka neće zaduživati), ali ne sadrži plan otplata zajmova danih u prethodnim godinama (pozajmice fizičkim osobama), kao ni obrazloženje financijskog plana. Izmjene i dopune Financijskog plana sadrže plan prihoda i rashoda, plan zaduživanja i otplata te obrazloženje financijskog plana.

Program rada za 2024. sadrži programske ciljeve i načela djelovanja, planirane aktivnosti za provedbu programskih ciljeva Stranke te dio rashoda prema vrstama i iznosima. Vrijednosno najznačajniji rashodi u iznosu od 8.000,00 eura planirani su za promidžbu Stranke putem medija i društvenih mreža, održavanje mrežne stranice te komunikaciju među članovima.

Programski ciljevi te aktivnosti koje je potrebno provesti kako bi se navedeni ciljevi ostvarili, između ostalog, odnose se na povećanje broja članova Stranke, suradnju s drugim političkim strankama te pripremu za nadolazeće lokalne izbore u svibnju 2025., zauzimanje za nastavak radova na izgradnji autoceste do Dubrovnika te brze ceste od Dubrovnika do zračne luke Dubrovnik, ravnomjeran razvoj svih gradskih i izvangradskih područja, praćenje izgradnje vodovoda i odvodnje, dječjih vrtića na izvangradskom području, sudjelovanje u projektiranju i izgradnji osnovne škole u Cavtatu, izradu projektno-tehničke dokumentacije i provedbu međunarodnog natječaja za izgradnju nogometnog stadiona, zalaganje za dodjelu stipendija redovnim studentima te učenicima koji se školuju za deficitarna zanimanja.

## Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma (Narodne novine 29/19 i 98/19) te propisima o računovodstvu za neprofitne organizacije.

Za 2024. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima te Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima. Financijski izvještaji, Program rada i Financijski plan za 2024., Izmjene i dopune Financijskog plana za 2024. te Izvješće o primljenim donacijama tijekom 2024. dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja 6. ožujka 2025. (izvan zakonom propisanog roka), a dodatni financijski izvještaji (nepromijenjeni iskazani podaci) s prilogima (između ostalog, i Obrazloženje Izmjena i dopuna Financijskog plana) 18. i 23. travnja 2025. te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva. Podaci iskazani u financijskim izvještajima istovjetni su podacima evidentiranim u poslovnim knjigama Stranke.

### a) Izvještaj o prihodima i rashodima

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2024., ukupni prihodi ostvareni su u iznosu od 26.482,48 eura, što je 242,39 eura ili 0,9 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 772,48 eura ili 3,0 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

#### Ostvareni prihodi

u eurima

Redni broj	Prihodi	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave	26.240,05	26.482,41	100,9
2.	Drugi prihodi	0,04	0,07	175,0
	<b>Ukupni prihodi</b>	<b>26.240,09</b>	<b>26.482,48</b>	<b>100,9</b>

Ostvareni prihodi se gotovo u cijelosti (26.482,41 euro) odnose na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

U odnosu na prethodnu godinu, prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave ostvareni su u iznosu većem za 242,36 eura, najvećim dijelom jer su dvije jedinice lokalne samouprave svojim odlukama povećale iznos sredstava za redovno financiranje rada političkih stranaka u 2024.



– Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave

Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za redovno financiranje rada Stranke u iznosu od 26.482,41 euro ostvareni su na temelju odredaba Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma te odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o financiranju Stranke iz njihovih proračuna. Prema odredbama članaka 6. i 7. navedenog Zakona, pravo na redovito godišnje financiranje iz sredstava proračuna jedinice samouprave imaju političke stranke koje su prema konačnim rezultatima izbora dobile mjesto člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave i nezavisni vijećnici, a sredstva se raspoređuju na način da se utvrdi jednaki iznos sredstava za svakog člana u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, tako da pojedinoj političkoj stranci koja je bila predlagatelj liste pripadaju sredstva razmjerna broju dobivenih mjesta članova u predstavničkom tijelu jedinice samouprave, prema konačnim rezultatima izbora za članove predstavničkog tijela jedinice samouprave.

Članovi Stranke su članovi predstavničkih tijela u četiri jedinice lokalne i jednoj područne (regionalne) samouprave. Prema spomenutim odlukama, Stranci su tijekom 2024. raspoređena sredstva iz proračuna Grada Dubrovnika u iznosu od 17.281,00 euro, Dubrovačko-neretvanske županije u iznosu od 7.884,00 eura, Općine Župe dubrovačke u iznosu od 668,88 eura, Općine Konavle u iznosu od 330,00 eura te Općine Dubrovačko primorje u iznosu od 318,60 eura, odnosno ukupno 26.482,48 eura (kako je evidentirano u poslovnim knjigama i obrazloženo u Bilješkama uz Izvještaj o prihodima i rashodima; s obzirom na navedeno, i ukupne prihode je trebalo u Izvještaju o prihodima i rashodima iskazati u iznosu od 26.482,55 eura, odnosno 0,07 eura više). Sredstva su doznačavana na račun Stranke.

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima za 2024., ukupni rashodi ostvareni su u iznosu od 14.394,67 eura, što je 3.264,12 eura ili 29,3 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 9.325,33 eura ili 39,3 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u eurima

Redni broj	Rashodi	Ostvareno za 2023.	Ostvareno za 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Rashodi za zaposlene	0,00	8.055,85	-
2.	Materijalni rashodi	10.519,36	6.124,92	58,2
2.1.	Rashodi za promidžbu i informiranje	4.055,63	921,78	22,7
2.2.	Drugi materijalni rashodi	6.463,73	5.203,14	80,5
3.	Rashodi amortizacije	439,26	0,00	-
4.	Financijski rashodi	171,93	213,90	124,4
	Ukupni rashodi	11.130,55	14.394,67	129,3
	Ukupni prihodi (veza Tablica broj 1)	26.240,09	26.482,48	100,9
	Višak prihoda	15.109,54	12.087,81	80,0

U ukupno ostvarenim rashodima, značajniji udjel imaju rashodi za zaposlene u iznosu od 8.055,85 eura ili 56,0 % te materijalni rashodi u iznosu od 6.124,92 eura ili 42,5 %. Financijski rashodi iznose 213,90 eura i čine 1,5 % ukupnih rashoda.

U odnosu na prethodnu godinu, vrijednosno značajnije odstupanje odnosi se na rashode za zaposlene koji su veći za 8.055,85 eura (u prethodnoj godini nisu ostvareni) jer je od kolovoza 2024. Stranka zaposlila jednu osobu. Materijalni rashodi manji su za 4.394,44 eura ili 41,8 %, najvećim dijelom jer rashodi za uredski materijal i ostale materijalne rashode u 2024. nisu ostvareni (prethodne godine bili su ostvareni u iznosu od 1.696,25 eura).

– Rashodi za zaposlene

Rashodi za zaposlene ostvareni u iznosu od 8.055,85 eura odnose se na rashode za brutoplaće jedne zaposlenice u iznosu od 6.056,52 eura, doprinose na plaću u iznosu od 999,33 eura te druge rashode za zaposlene (božićnica i nagrada za radne rezultate) u iznosu od 1.000,00 eura. Visina plaće određena je Ugovorom o radu (zaključenim u kolovožu 2024. na određeno vrijeme do siječnja 2025.) u brutoiznosu. Plaće su obračunane i isplaćene u skladu s navedenim Ugovorom, a božićnica i nagrada za radne rezultate na temelju Odluke predsjednika Stranke iz prosinca 2024. Obračun i uplata poreza i doprinosa iz plaće i na plaće obavljena je u skladu s propisima.

– Rashodi za promidžbu i informiranje

Rashodi za promidžbu i informiranje ostvareni u iznosu od 921,78 eura odnose se na promidžbu za redovno poslovanje Stranke (oglašavanje u tiskovnim i elektroničkim medijima).

– Drugi materijalni rashodi

Drugi materijalni rashodi ostvareni u iznosu od 5.203,14 eura odnose se na zakupninu i najamnine u iznosu od 2.497,21 euro (zakup poslovnog prostora za potrebe rada Stranke u iznosu od 1.972,21 euro te pogrešno u poslovnim knjigama evidentirane i u financijskim izvještajima iskazane računovodstvene usluge u iznosu od 525,00 eura), reprezentaciju (prigodni pokloni s oznakom Stranke) u iznosu od 2.130,00 eura, ostale usluge (računovodstvene usluge i izrada iskaznica) u iznosu od 536,00 eura te komunalne usluge u iznosu od 39,93 eura.

– Financijski rashodi

Financijski rashodi ostvareni u iznosu od 213,90 eura u cijelosti se odnose na bankarske usluge.

– Višak prihoda

Višak prihoda za 2024. iznosi 12.087,81 euro. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 74.248,33 eura te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 86.336,14 eura (u odnosu na iskazani višak u Bilanci, u okviru vlastitih izvora, razlika od 0,07 eura odnosi se na manje iskazane ukupne prihode u Izvještaju o prihodima i rashodima, kao i višak prihoda za 2024.).

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2024., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu od 88.020,04 eura.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2024.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora

u eurima

Redni broj	Opis	1. siječnja 2024.	31. prosinca 2024.	Indeks (3/2)
	1	2	3	4
1.	Financijska imovina	74.297,56	88.020,04	118,5
1.1.	Novac u banci i blagajni	58.359,58	76.889,80	131,8
1.2.	Zajmovi	15.937,98	11.130,24	69,8
	Ukupno imovina	74.297,56	88.020,04	118,5
2.	Obveze	49,23	1.683,83	3 420,3
2.1.	Obveze za rashode	49,23	1.683,83	3 420,3
3.	Vlastiti izvori	74.248,33	86.336,21	116,3
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	74.297,56	88.020,04	118,5

Ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana koncem 2024. veća je za 13.722,48 eura ili 18,5 % u odnosu na stanje iskazano početkom godine. Značajnije povećanje odnosi se na novčana sredstva na računu koja su veća za 18.530,22 eura ili 31,8 % te vlastite izvore koji su veći za 12.087,88 eura ili 16,3 % zbog ostvarenog viška prihoda u izvještajnom razdoblju. Dani zajmovi manji su za 4.807,74 eura ili 30,2 % jer je jedna fizička osoba vratila pozajmicu Stranci odobrenu u prethodnim godinama, a druga fizička osoba vraća pozajmicu u mjesečnim ratama.

Financijska imovina u iznosu od 88.020,04 eura odnosi se na novčana sredstva na računu u iznosu od 76.889,80 eura i dane zajmove u iznosu od 11.130,24 eura. Dani zajmovi odnose se na pozajmice dane dvjema fizičkim osobama u prethodnim godinama, koje su trebale biti vraćene do lipnja 2015. Prema Izvješću Nadzornog odbora o radu i nadzoru nad materijalnim i financijskim poslovanjem Stranke za 2024., iz siječnja 2025., sa spomenutom fizičkom osobom postignut je dogovor o povratu pozajmice otplatom u jednakim mjesečnim ratama, dok je za povrat pozajmice druge fizičke osobe predložen dogovor o obročnoj otplati, a ako se dogovor ne postigne, predloženo je pokretanje sudskog postupka. Na sjednici Glavnog odbora održanoj, također, u siječnju 2025. donesena je jednoglasna odluka da se za povrat pozajmice od fizičke osobe koja ne vraća pozajmicu pokrene sudski postupak. Do vremena obavljanja revizije (travanj 2025.) Državnom uredu za reviziju nije dostavljen dokaz da je tužba pokrenuta.

Obveze (za rashode) u iznosu od 1.683,83 eura odnose se na obvezu za plaću za prosinac 2024. u iznosu od 1.631,00 euro te obveze prema Gradu Dubrovniku za zakup poslovnog prostora za potrebe rada Stranke u iznosu od 32,83 eura i prema pravnoj osobi za računovodstvene usluge u iznosu od 20,00 eura. Do travnja 2025. obveze su podmirene u cijelosti.

Vlastiti izvori u iznosu od 86.336,21 euro odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju.

### III. REVIZIJA ZA 2024.

Postupci revizije provedeni su od 7. travnja do 30. lipnja 2025.

#### Ciljevi i područja revizije

U skladu s Međunarodnim standardima vrhovnih revizijskih institucija (ISSAI) i odredbama Zakona o Državnom uredu za reviziju, određeni su ciljevi financijske revizije.

Ciljevi revizije bili su:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko-računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom političke stranke
- provjeriti provedbu naloga i preporuka iz prošle revizije
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije određena su na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti zbog prijevare ili pogreške. Radi procjene rizika, provjerene su unutarnje kontrole značajne za pripremu, sastavljanje i objavu financijskih izvještaja.

#### Kriteriji za izražavanje mišljenja

Kriteriji za izražavanje mišljenja o financijskim izvještajima su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15, 25/17, 96/18, 103/18 – ispravak i 134/22)
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija (Narodne novine 31/15, 67/17, 115/18 i 21/21).

Kriteriji za izražavanje mišljenja o usklađenosti poslovanja su:

1. Zakon o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu
2. Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija
3. Pravilnik o neprofitnom računovodstvu i računskom planu
4. Pravilnik o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija
5. Pravilnik o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija (Narodne novine 119/15 i 134/22)
6. Pravilnik o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendumu u informacijski sustav za nadzor financiranja (Narodne novine 71/19)
7. Statut Stranke (studen 2012.)
8. Program Stranke (studen 2012.)
9. Program rada za 2024. (prosinac 2023.)

10. Financijski plan te Izmjene i dopune Financijskog plana za 2024. (prosinac 2023. i 2024.)
11. Etički kodeks (srpanj 2015.).

### **Metode i postupci revizije**

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza, proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz prethodnog razdoblja i s podacima iz Financijskog plana te Izmjena i dopuna Financijskog plana, u cilju utvrđivanja područja rizika. Također, pri utvrđivanju područja rizika, korištene su objave u elektroničkim medijima, tisku te na mrežnim stranicama. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Provjerena je dosljednost primjene zakona, drugih propisa i unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke provjerene metodom uzorka. Također, korišteni su izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi s područjima revizije: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori. Obavljeni su razgovori s predsjednikom Stranke i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s pojedinim poslovnim događajima. Provjerena je provedba naloga iz prošle revizije koja je obavljena za 2023.

## Nalaz za 2024.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje, računovodstveno poslovanje, financijski izvještaji, prihodi, rashodi te imovina, obveze i vlastiti izvori.

Obavljenom revizijom za 2024. utvrđene su nepravilnosti koje se odnose na planiranje i financijske izvještaje.

### 1. Planiranje

#### 1.1. Program rada i Financijski plan za 2024. doneseni su u prosincu 2023., a Izmjene i dopune Financijskog plana u prosincu 2024.

Financijskim planom za 2024. planirani su prihodi u iznosu od 25.710,00 eura, rashodi u iznosu od 18.220,00 eura te višak prihoda u iznosu od 7.490,00 eura. Izmjenama i dopunama Financijskog plana za 2024. prihodi su planirani u jednakom iznosu od 25.710,00 eura, rashodi u iznosu od 23.720,00 eura te višak prihoda u iznosu od 1.990,00 eura. Financijski plan sadrži plan prihoda i rashoda (sastavljen prema brojčanim oznakama odjeljaka i nazivima računa iz računskog plana za neprofitne organizacije i AOP oznakama) te plan zaduživanja (napomenu kako se Stranka neće zaduživati), ali ne sadrži plan otplata zajmova danih u prethodnim godinama (pozajmice fizičkim osobama), kao ni obrazloženje financijskog plana. Izmjene i dopune Financijskog plana sadrže plan prihoda i rashoda, plan zaduživanja i otplata te obrazloženje financijskog plana.

Iako su u prosincu 2024. donesene Izmjene i dopune Financijskog plana za 2024. rashodi i nadalje nisu realno planirani. Tako su, prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima, rashodi ostvareni u iznosu od 14.394,67 eura, što je 9.325,33 eura ili 39,3 % manje u odnosu na planirane. Vrijednosno značajnija odstupanja planiranih rashoda u odnosu na ostvarene odnose se i na materijalne rashode koji su ostvareni u iznosu od 6.124,92 eura, što je 11.585,08 eura ili 65,4 % manje od planiranih te rashode za zaposlene (plaće) koji su ostvareni u iznosu od 8.055,85 eura, što je 2.555,85 eura ili 46,5 % više od planiranih, dok planirani ostali nespomenuti rashodi u iznosu od 200,00 eura te rashodi amortizacije u iznosu od 100,00 eura nisu ostvareni.

Program rada za 2024. sadrži programske ciljeve i način djelovanja, planirane aktivnosti za provedbu spomenutih ciljeva Stranke te rashode po vrstama i iznosima. Međutim, navedenim Programom rada planirani su rashodi za ostvarenje aktivnosti u ukupnom iznosu od 18.220,00 eura, dok su Izmjenama i dopunama Financijskog plana rashodi planirani u iznosu od 23.720,00 eura, što je više za 5.500,00 eura ili 30,2 % u odnosu na rashode planirane Programom rada. Pri donošenju Izmjena i dopuna Financijskog plana, izmjene i dopune Programa rada za 2024. nisu donesene.

Odredbom članka 50. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referendum, između ostalog, propisano je da su političke stranke dužne do završetka tekuće godine donijeti godišnji program rada i financijski plan za iduću kalendarsku godinu, neovisno o tome vode li dvojno ili jednostavno knjigovodstvo. Nadalje, političke stranke koje vode dvojno knjigovodstvo dužne su financijski plan za iduću kalendarsku godinu sastaviti u skladu s propisima kojima se uređuje financijsko poslovanje i računovodstvo neprofitnih organizacija.

Odredbama članka 5. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija, između ostalog, propisano je da je neprofitna organizacija koja je obveznik vođenja dvojnog knjigovodstva obvezna izrađivati godišnji program rada i financijski plan za njegovu provedbu te da se izmjene i dopune financijskog plana provode tijekom godine po postupku za donošenje financijskog plana. Nadalje, prema odredbama članka 19. Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija izmjene i dopune financijskog plana provode se tijekom godine po postupku za donošenje financijskog plana, a izmjene i dopune financijskog plana obvezno se provode u slučaju značajnih odstupanja nastalih prihoda i rashoda u odnosu na planirane, a posebice u slučaju nastanka novih obveza za čije podmirenje sredstva nisu osigurana, odnosno smanjenja prihoda uz čije je ostvarenje vezano podmirenje već nastalih obveza. Neprofitna organizacija u svom statutu ili drugim općim aktima utvrđuje što se smatra značajnijim odstupanjem.

***Državni ured za reviziju nalaže u financijskom planu te eventualnim izmjenama i dopunama financijskog plana realnije planirati rashode te kod izmjena i dopuna financijskog plana donositi i izmjene i dopune godišnjeg programa rada (kako bi planirana financijska sredstva po aktivnostima u godišnjem programu rada bila usklađena s iznosom sredstava osiguranih u izmjenama financijskog plana) u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma, Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija te Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.***

## 2. Financijski izvještaji

- 2.1. Za 2024. sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Bilanca, Izvještaj o prihodima i rashodima te Bilješke uz Bilancu i Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima. Financijski izvještaji s priložima (Program rada i Financijski plan za 2024., Izmjene i dopune Financijskog plana za 2024. te Izvješće o primljenim donacijama za financiranje redovne političke aktivnosti u razdoblju od 1. siječnja do 31. prosinca 2024.) dostavljeni su Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja 6. ožujka 2025. (izvan zakonom propisanog roka), a dodatni financijski izvještaji (nepromijenjeni iskazani podaci) s priložima (između ostalog, i Obrazloženje Izmjena i dopuna Financijskog plana) 18. i 23. travnja 2025. te su objavljeni na mrežnim stranicama Državnog izbornog povjerenstva.

Prema odredbama članka 52. Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma i članka 7. Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma u informacijski sustav za nadzor financiranja, politička stranka dužna je sastavljati financijski izvještaj za izvještajno razdoblje od 1. siječnja do 31. prosinca (u daljnjem tekstu: godišnji financijski izvještaj) na način koji je prema propisima o vođenju računovodstva neprofitnih organizacija propisan za neprofitne organizacije koje vode dvojno odnosno jednostavno knjigovodstvo, ovisno o vrijednosti imovine i visini ostvarenih prihoda u godini koja prethodi godini za koju se sastavljaju financijski izvještaji; godišnji financijski izvještaj, zajedno s propisanim priložima, političke stranke dužne su dostaviti Državnom uredu za reviziju i Državnom izbornom povjerenstvu, unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja, u roku od 60 dana od dana isteka izvještajnog razdoblja (rok za dostavu financijskih izvještaja za 2024. bio je 3. ožujka 2025.).

***Državni ured za reviziju nalaže dostavljati financijske izvještaje zajedno s propisanim priložima u propisanom roku unosom u informacijski sustav za nadzor financiranja u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma i Pravilnika o načinu vođenja evidencija, izdavanja potvrda te unosa izvješća o financiranju političkih aktivnosti, izborne promidžbe i referenduma u informacijski sustav za nadzor financiranja.***

*Stranka u Očitovanju navodi da u cijelosti prihvća Nacrt izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2024.*



## Provedba naloga i preporuka

- 1.1. Državni ured za reviziju obavio je financijsku reviziju Stranke za 2023., o čemu je sastavljeno Izvješće. O financijskim izvještajima i usklađenosti poslovanja izražena su bezuvjetna mišljenja. Revizijom za 2024. provjereno je je li Stranka postupila prema nalogima danim u prošloj reviziji, u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

U tablici u nastavku navode se nalozi (N) iz prošle revizije i njihov status.

Tablica broj 4

### Provedba naloga i preporuka iz prošle revizije

Redni broj	Naziv područja ili potpodručja	Godina prošle revizije	N ili P	Opis naloga ili preporuke	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4	5	6
1.	Planiranje	2023.	N	Donijeti financijski plan te eventualne izmjene i dopune financijskog plana u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.	31. prosinca 2024.	provedeno
2.		2023.	N	Uz izmjene i dopune financijskog plana donijeti i izmjene i dopune godišnjeg programa rada u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o sustavu financijskog upravljanja i kontrola te izradi i izvršavanju financijskih planova neprofitnih organizacija.	31. prosinca 2024.	nije provedeno
3.	Financijski izvještaji	2023.	N	Sastavljati Bilješke uz Izvještaj o prihodima i rashodima u skladu s odredbama Pravilnika o izvještavanju u neprofitnom računovodstvu i Registru neprofitnih organizacija.	28. veljače 2025.	provedeno

**Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema nalogu Državnog ureda za reviziju, koji nije proveden.**

- 1.2. *Stranka se nije posebno očitovala na status naloga iz prošle revizije, ali je u Očitovanju, između ostalog, navela kako u cijelosti prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj financijskoj reviziji za 2024.*